

西安市着力发展实体经济建设先进制造业强市工作领导小组办公室 文件

市先进制造组办发〔2020〕1号

西安市着力发展实体经济建设先进制造业强市工作领导小组办公室关于印发《西安市电子信息产业集群发展行动方案（2020-2022年）》和《西安市生物医药产业集群发展行动方案（2020-2022年）》的通知

领导小组各成员单位：

按照市委、市政府《关于加快建设先进制造业强市的实施意见》（市字发〔2020〕1号）文件精神，依托高新区，打造我

市电子信息产业集群和生物医药产业集群。现将《西安市电子信息产业集群发展行动方案（2020-2022年）》和《西安市生物医药产业集群发展行动方案（2020-2022年）》印发你们，请认真组织实施。

市级各相关部门要按职能分工，研究制定支持电子信息产业集群和生物医药产业集群发展的具体政策措施，在有关规划编制、体制创新、重大项目建设等方面给予积极支持。各相关区县政府、开发区管委会要明确目标和责任分工，聚焦重点企业、重点项目、重点平台、关键技术，扎实推进各项工作。

联系人：刘婷 王茁屹 电话：86788982 86788971

- 附件：1. 《西安市电子信息产业集群发展行动方案（2020-2022年）》
2. 《西安市生物医药产业集群发展行动方案（2020-2022年）》

西安市着力发展实体经济
建设先进制造业强市领导小组办公室（代章）

2020年3月29日

附件 1

西安市电子信息产业集群发展行动方案 (2020-2022 年)

为抢占新一轮信息技术发展机遇，推动电子信息产业高端集群发展，打造全球知名电子信息产业创新高地，根据《信息产业发展指南》《西安市信息技术产业发展规划（2018-2021 年）》《西安市光电芯片（集成电路）产业发展规划（2018-2021 年）》等文件精神，结合创新驱动、制造强国、网络强国、“互联网+”、军民融合、硬科技等重大战略部署和西安市发展实际，特编制本行动方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分把握经济高质量发展总体要求和支撑“硬科技”重要指示，强化定位和担当，以打好产业基础高端化、产业链条现代化攻坚战为主线，以产业链与创新链融合为动力，深化校地院地融合发展机制，坚持“创新引领、链式延伸、集群发展、特色突出”基本思路，聚焦打造全球知名电子信息产业创新高地总目标，构建“芯-软-端-网”为一体的电子信息产业集群，实施“创新能级提升、集群补链强链、空间载体优化、发展生态重塑、示范应用引领”五大专项行动，全力推进 50 项重点工作任务，推动电子信息产业

向世界级产业集群迈进。

二、发展目标

到 2022 年底，电子信息产业产值达到 3000 亿元以上，自主创新能力全面提升，产业链条基本完善，骨干企业支撑作用明显加强，产业承载空间、产业生态进一步优化，“西高芯”品牌影响力显著提升，电子信息产业综合竞争力国内领先。到 2025 年，力争电子信息产业产值突破 4500 亿元，全面建成全球知名电子信息产业创新高地。

表 1 2020-2022 年西安市电子信息产业集群发展目标

类别	指标	2018 年 基准	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
产业 规模	电子信息产业产值（亿元）	1839.02	2020	2300	2620	3000
	其中：半导体（亿元）	456.81	500	570	650	750
	软件与信息服务（亿元）	976.74	1080	1230	1400	1600
	智能终端（亿元）	204.95	230	260	300	350
	电子元器件（亿元）	200.52	210	240	270	300
	软件业出口（亿美元）	15.63	17.2	19.8	22.7	26.1
	年产值 100 亿元以上企业（家）	2	2	3	3	4
	国家电子信息产业百强或软件百强企业（家）	68	70	72	75	78
创新 能力	市级以上研发创新平台（家）	65	70	77	86	95
	其中：国家级以上（家）	14	14	15	16	17
	省级“专精特新”企业（家）	25	27	35	45	55
	其中：国家级（家）	0	2	4	7	10
	高成长企业（瞪羚独角兽企业）（家）	43	48	55	63	73
	科创板上市企业（家）	0	0	2	4	6
产业 生态	市级以上众创空间、孵化器（家）	89	91	94	97	100
	其中：国家级以上（家）	33	34	35	36	38
	国家级公共服务平台（家）	5	5	6	7	8
	专业园区载体（个）	3	3	4	5	6

三、重点发展领域

结合西安市产业基础，统筹国家战略需求、省市部署和产业发展趋势，聚焦存量提升、增量突破和转型升级，重点围绕半导体、高端软件、智能终端、智能网络四大领域，打造“芯—软—端—网”为一体的世界级电子信息产业集群。

（一）“芯”：半导体。着力形成“IC设计引领、制造主导、封测支撑、关键材料与设备配套”的完整产业链，打造“中国芯”高地。

1. 放大芯片设计优势。提升存储器芯片、通讯芯片、光电芯片、智能终端芯片、信息安全芯片、卫星导航芯片、功率芯片等设计优势，加快发展壮大汽车电子、军工电子、工业控制、物联网、人工智能等芯片设计领域，推动芯片设计跻身国内领先地位。抢占第三代半导体发展机遇，设计开发基于SiC、GaN等第三代半导体材料的功率器件、射频器件和光电器件。

2. 强化晶圆制造代工能力。推动现有集成电路生产线改造升级，加快建设8/12英寸射频芯片、电源管理芯片、功率器件芯片、智能传感器芯片等特色工艺生产线，谋划布局28/16nm先进工艺生产线，以半导体照明、射频器件为突破口布局第三代半导体生产线。提升半导体封测规模和先进封测占比，加速WLP、SIP、TSV、三维封装等先进封装技术研发和产业化，着力打造半导体制造、封测代工基地。

3. 完善半导体材料与设备配套。重点引进8/12英寸硅衬底

生产线，谋划引进 6 英寸 SiC 衬底和 8 英寸 Si 基 GaN 外延片生产线，加大引进光掩膜、高纯溅射靶材、湿电子化学品、特种气体及封测材料与设备、刻蚀设备、薄膜沉积设备等材料企业和设备厂商。

（二）“软”：高端软件。提升基础软件、工业软件等核心软件供给能力，拓展应用软件开发服务渗透领域，打造世界软件名城。

1. 提升基础软件、工业软件开发供给能力。加大操作系统、中间件、新型数据库管理系统等基础软件开发，加快开发安全可控的操作系统产品。围绕研发设计、工业控制及高端装备、精密仪器等重点领域，研发计算机辅助设计与仿真、现场总线、企业管理系统、高端数控系统、高精度高速控制与伺服驱动等工业软件和嵌入式软件，推进构建工业软件标准体系，工业软件开发能力进入国内第一梯队。

2. 壮大行业应用软件优势。加快发展信息安全软件与服务，推进“云管端”环境下基础类、网络与边界安全类、安全管理类等信息安全产品研发和应用。做强面向航空航天、轨道交通、电信、金融、电力、石油、煤炭、医疗、房地产等行业的应用软件和系统解决方案，推动应用软件向行业应用广泛渗透，形成国内外知名的应用软件输出基地。

3. 加快新兴领域布局和引领。开发面向大数据、云计算、物联网、移动智能终端、数字内容等领域的操作系统、应用软件和系统解决方案，发展面向个性化定制平台、应用集成平台等的

平台化软件和服务，培育一批综合性解决方案提供商。

（三）“端”：智能终端。重点打造以智能手机、智能机器人为主的产业生态，打造国内一流智能终端上下游集聚区。

1. 重点构建智能手机“芯片—核心器件—整机—系统应用”全产业链。以重大项目布局为依托，以整机制造为牵引，提升智能手机设计研发能力，做大智能手机产业规模，强化专用芯片、高端机壳、显示屏、电源、摄像模组、基础元器件等配套能力。

2. 推动智能机器人、无人机规模发展。重点发展面向家庭应用的服务机器人，延伸发展面向智能制造、特种作业等应用领域的工业机器人、特种机器人，提升智能机器人自主研发和规模量产能力，完善关键零部件、控制系统、集成应用等配套。加快布局无人机研发生产，发展面向防灾救援、电力巡检、交通监测、农业植保等应用的无人机产品。

3. 拓展以智能终端为引领的应用电子产品体系。重点推进汽车电子、航天电子、医疗电子、智能家居等领域研发和产业化，加大车辆控制系统、专用雷达、北斗导航、智慧医疗/健康等产品开发力度。围绕电力、能源、军工、轨道交通等领域，加快高性能安全工业计算机研发。

4. 加快新型电子元器件发展。推动电子真空管、连接器、电感器、电容器及光纤光缆、电子仪器仪表等基础元器件转型升级发展，加速电子元器件向片式化、超微化、数字化、智能化和绿色化演进，加大新型敏感元件、新型电声元件、柔性电路板、

新型显示等新型电子元器件研发和产业化。

(四) “网”：智能网络。着力构建以 5G 通信、云计算与大数据、人工智能等战略性前沿领域为主的智能网络体系，打造全球领先智能网络示范区。

1. 加快发展 5G 通信等下一代信息网络，抢占 6G 研发布局。加快 5G 基础设施规划建设，加速 5G 基带芯片、中高频器件、大规模天线、终端配件等研发和产业化，构建 5G 产业体系，推动 5G 技术在工业互联网等领域应用。前瞻布局 6G 技术，力争在基础研究、关键核心技术、标准规范、实验网搭建等方面率先实现突破。发展基于下一代信息网络的高端路由器、万兆以太网交换机、高速光网络、高速宽带无线接入等通信与网络设备。

2. 大力发展人工智能产业。重点聚焦类脑智能领域，攻关类脑计算、机器视觉、生物特征识别、深度学习、新型人机交互、智能计算等关键技术，布局类脑机器人、类脑控制、类脑 SAR 系统、类脑遥感系统方向，打造“西安智脑”研发高地。加大人工智能芯片、人工智能硬件产品开发，以整机制造为核心带动关键零部件配套，促进“5G+云+AI”深度融合，加速人工智能在智能终端、智能家居、智能安防、自动驾驶等领域的渗透应用。争创西安国家新一代人工智能创新发展试验区。

3. 提升大数据与云计算服务水平。构建大数据产业链，研发数据采集、数据分析挖掘、数据可视化、数据安全等关键技术，发展面向工业、医疗、交通、物流及公共事业等领域的大数据服

务和成套解决方案。加快通信网络、计算资源、数据中心等传统信息服务向云平台迁移,开发云计算产品、服务和系统解决方案,建设行业云服务平台、计算平台,推动工业云平台、交通云平台等深度应用。推动底层公链、安全等核心技术研发,加速区块链技术与大数据、物联网、人工智能等交叉融合,探索区块链+制造、金融、政务等试点。

四、实施五大专项行动

围绕“芯-软-端-网”电子信息产业集群创新能力提升、产业链补链强链、空间集聚发展、发展生态优化、示范应用引领等方面,推动实施五大专项行动。

(一) 集群创新能级提升专项行动

1. 加快基础研发能力提升

组织关键“卡脖子”技术基础研发攻关,对接新一轮科技中长期发展规划,围绕制约电子信息产业发展的关键核心“卡脖子”技术和节点,发布“卡脖子”技术清单,每年面向本地企业、高校、科研院所等征集和支持 50 项重点领域技术攻关项目,建立“科研项目揭榜制”新型科技攻关模式,组织面向全球张榜。支持承担国家重大科技专项,鼓励以高校、科研院所、龙头企业等为依托承担脑科学与类脑研究、天地一体化信息网络、国家网络空间安全、大数据等国家科技创新 2030 重大项目。加快电子信息领域军民融合创新,以航天四院、天和防务等军工院所、企业为依托,重点围绕航空航天、无人机等领域,加强军民两用电子

元器件、光机电产品等自主研发创新，推动 20 种军民两用核心基础元器件、材料、工艺实现突破。

2. 推进创新平台能级提升

推动国家级重大创新平台建设，以中科院西安科学城建设为契机，加快授时中心、阿秒光源等基础设施建设，深化与中科院西安光机所、西安电子科技大学等校地院地融合，谋划空天信息、人工智能等领域国家科研平台，开展国家级企业技术中心培育和认定，新增 3 个国家级创新平台。启动新一轮新型研发平台精准建设计划，加快科大讯飞人工智能研究院等新型研发机构建设，鼓励华为、中兴等龙头企业聚焦芯片设计、基础软件、6G、人工智能等重点领域建设行业平台型研发中心，引导军工院所、企业围绕空天技术、网络空间、信息安全等领域建设军民融合创新平台，新增平台型研发中心 5 个、军民融合创新平台 3 个。提升现有创新平台效能，支持通信设备设计与制造工程研究中心等 20 个平台升级做强。

3. 加强创新型企业梯级培育

加强科技型中小企业引培，引进前沿领域国内外顶尖创业团队 20 个，实施科技型中小微企业成长工程，加大本地原生企业培育，完善高新技术企业培育机制，每年新增高新技术企业 200 家。实施关键细分领域骨干企业培育计划，在产学研合作、创新平台建设、重大项目承接、行业标准制定等方面给予重点支持，新增“专精特新”企业 30 家。加大高成长性企业培育力度，优

化瞪羚、独角兽企业申报、遴选、发布、支持和动态跟踪机制，建立科创板上市企业后备资源库，形成梯队式、动态化、可持续的上市培育机制，新增瞪羚、独角兽企业 30 家，积极推动企业科创板上市，组织发布西安市电子信息百强企业名单。探索建立企业技术研发悬赏制，由政府搭台企业出资面向国内外征集研发团队开展技术攻关合作，破解企业研发力量薄弱的难题。

（二）集群“补链强链”打造专项行动

1. 实施产业链精准招商

深化电子信息产业精准招商，绘制细分领域产业链招商地图，围绕基础软件、智能终端、大数据、5G 通信、人工智能等领域产业链配套需求，实施系统性、针对性、动态性“补链强链”行动。实施招大引强工程，聚焦工业软件、智能手机关键零部件、5G 通信等产业链缺失环节，以及智能传感器、射频识别、汽车电子、医疗电子等产业链薄弱环节，瞄准国内外产业转移趋势及重大创新成果，面向行业 TOP20、世界 500 强企业开展精准招引，新招引投资超 50 亿项目 3 个，新引进集成电路制造项目 1 个。创新招商模式，完善“一链一策”精准招商政策，建立专业化招商引资团队，拓展产业链招商、以商招商、孵化招商、人才资源招商、平台招商等模式，打通与环渤海、长三角、珠三角等地区对接渠道。

2. 推动重点项目加快建设

推动实施重点企业技术改造项目，引导现有龙头企业提质增

效升级发展，重点支持龙头企业调结构、扩产能，加快申报技术专利、研制新产品、开展成果转化和更新设备与生产线，鼓励龙头企业积极面向全球市场争取新布局、新项目和新订单，实施10个电子信息制造技改项目。集中资源保障重大项目落地，以重大项目带动重点领域突破，整合土地、能源、金融、基础设施等资源要素，组织实施一批示范带动性强、科技含量高的重大电子信息产业化项目，加快推动奕斯伟硅产业基地、高端智能终端产业园、西安电子谷、区块链算力中心等重点项目建设，争取华为鲲鹏、龙芯中科、西电集团等重大项目落地。完善项目帮办（代办）服务制度，对项目审批、政策落实、承诺兑现、要素保障等进行专项督办，加强重大项目跟踪监测，向市级政府相关部门争取重大项目可容缺办理、并联审批等事项。

3. 打造龙头企业配套集群

围绕龙头企业打造“一企一链”集群模式，加快围绕华为、中兴、比亚迪、华天科技等龙头企业构建“龙头企业+配套”集群生态，实施龙头企业配套集群示范工程，鼓励龙头企业将信用引入其上下游配套企业，开展授信服务，实现在研发设计、生产制造、市场营销、资金融通、品牌嫁接等方面深度融合，打造“一企一链”示范集群5个。加快建设供需大数据平台，支持龙头企业梳理电子信息企业之间的关联度，结合市场需求，搭建衔接产业链上下游需求的大数据平台，强化数据采集、管控和应用，推动企业之间供需沟通常态化、便利化。推动产业链上下游资源集

聚、开放和共享，深化众创、众包、众扶、众筹等模式，推动开源技术研发，支持龙头企业打造大数据、人工智能等开源社区，新增开源社区 3 个。

（三）集群承载空间优化专项行动

1. 打造“一区一城二谷二基地”产业空间格局

中央创新区立足场景搭建和要素支撑，坚持“全球定位、国家战略、使命担当、对标浦东”，吸纳全球创新企业总部，汇聚丝路金融创新资源，搭建新一代信息技术应用场景，重新定义科技新城的发展模式。

软件新城立足高端研发设计，重点发展集成电路设计、基础软件研发及大数据、信息安全、区块链等领域，聚集华为、阿里、中软、大华、紫光展锐、三星数据等龙头企业，打造软件名城。

西安电子谷立足全产业链打造，依托西安电子科技大学，聚合综合保税区、长安通讯产业园和未来科技城优势资源，聚集三星半导体、中兴、奕斯伟、烽火电子等龙头企业，打造电子信息领域创新创业与科技成果转化生态系统，培育产教互动与创新创业融合发展的生态体系，打造电子信息产业发展新样板。

西安光子谷立足光子研发和制造，以西安科学城为依托，重点聚集中科院光子核心资源，建设阿秒装置和高精度授时系统等国家大科学装置，打造全球光子研究的高地。

草堂科技产业基地立足军民融合，聚焦导航、通信、雷达、协同作战等军民系统前沿技术，围绕中电科 20 所、39 所

和比亚迪电子等核心企业，打造领先全球的军民融合通信设备研发基地。

集贤产业园制造基地立足智能终端领域，以比亚迪一亿部手机终端项目为核心，集聚手机终端、机器人、无人机、可穿戴智能装备、汽车电子等生产企业，打造西部地区知名的智能终端产业化基地。

2. 推动产业园区高端优化发展

强化园区基础配套能力，以重大项目落地布局为契机，重点提升产业园区电力、交通、通信、标准厂房等基础设施配套水平。加快提升园区管理和效能，制定出台产业园区综合服务评价体系，开展园区绩效评价，引导社会力量参与园区开发与运营，推动产业园区企业化管理、市场化运作，探索岗位聘任和分类管理，激发园区运营管理活力，争创国家“芯火”双创基地，重点打造3个国内知名产业园区品牌。着力推进园区开放合作，谋划高新区、航天基地、经开区、西咸新区等区域共建产业园区，形成创新研发、共建园区生产制造模式，在全市范围打造全产业链发展格局，深化与深圳、上海张江、中关村、成都等电子信息产业高地的创新合作，探索以园区层面合作推动企业合作与要素流通。

（四）集群发展生态重塑专项行动

1. 打造电子信息产业创新服务综合体

整合资源统筹推进电子信息产业创新服务综合体建设，学习

借鉴浙江产业综合体建设经验，聚焦集成电路、软件服务、智能终端等产业服务需求，梳理整合现有研发创新平台、孵化载体，以及技术研发、知识产权、科技金融、成果转化、检验检测、小中试、标准规范、人才培养、市场推广等公共服务平台，推动打造由政府引导，大企业、高校、科研院所、产业联盟等牵头的全省首个电子信息产业创新服务综合体。创新运营管理机制提升综合体服务能级，探索“共同建设+共同运营+共享收益”运作模式，强化资源配置、协同创新、开放服务等功能，完善创新服务综合体内“科技创新券”等配套机制，提升面向电子信息产业的全方位、一体化综合服务水平。

2. 建设完善产业孵化培育载体

推进现有众创空间、孵化器升级发展，着力推动现有孵化载体创新升级和专业化转型，开展孵化载体精准服务提升行动，探索孵化载体运营、盈利模式，培育自我造血、自力更生内生发展动力，打造 20 个电子信息领域“硬核”特色载体。完善孵化载体考核评价体系，开展电子信息领域十大特色载体培育活动，实施差异化精准扶持政策，加大对特色、硬核载体支持力度。持续扩大孵化培育空间，围绕人工智能、大数据、区块链、5G、6G 等前沿领域和关键环节，支持企业、高校、科研院所等主体利用老旧厂房、闲置楼宇等改造建设专业化、特色化的孵化载体，新增电子信息领域市级以上孵化载体 10 个以上。

3. 推进构建产业服务支撑体系

创新科技成果转化机制，依托西安科技大市场等成果转移机构，梳理高校、科研院所、企业等电子信息领域科技创新成果，定期发布成果清单，支持符合条件的高校、科研院所对持有的科技成果，自主开展转让、许可或作价投资，推动简化科技成果作价投资形成的国有股权管理决策程序，深化科研人员技术入股、股权激励、兼职兼薪、离岗创业等机制。加大资金支持力度，整合电子信息领域相关产业发展基金，对接国家集成电路产业投资基金等，推动设立 500 亿元规模电子信息产业发展基金，支持企业多渠道上市挂牌或发行债务融资工具，引导银行、投融资机构等创新融资产品，完善多元化金融支撑体系。大力实施电子信息人才专项战略，塑造人才品牌，集聚产业发展急需的高端人才、技能型人才，深化人才政策落实，每年新引进行业高端人才 10 名。

（五）集群示范应用引领专项行动

1. 深化信息技术与制造业融合

以信息技术加快智能制造布局，围绕汽车制造、新能源装备、大型动力装备、电子信息制造等领域，打造 10 个智能制造单元、数字生产线、数字化车间和数字化工厂等试点，创建 5 个“两化”融合管理体系贯标和试点，提升制造业企业数据管控和运用能力。实施工业互联网创新发展行动计划，持续推动骨干企业“企业上云”，推进建设面向垂直行业和细分领域的工业互联网平台，打造 5 个工业互联网平台示范项目，提升网络化协同制造能力，

培育共享制造新模式。推动传统制造企业向服务型制造转型，以互联网、智能传感、大数据、5G 等信息技术为依托，支持企业发展在线监测、远程运维、全链追溯、大数据反馈等增值服务，培育 5 家典型服务型制造企业。

2. 谋划构建政府大数据决策支撑平台

推动建设西安市大数据决策支撑平台，依托互联网、大数据、区块链、人工智能等技术，梳理整合各类政府资源，开发政府数据实时采集、存储、关联分析、智慧决策等功能模块，探索打破政府各部门间“系统烟囱”“数据孤岛”，形成覆盖政府各部门的多级联动、共建共享的大数据系统。建立有效运营管理机制，组建专业运营团队，统筹数据采集、管理、运用、追溯等环节，提升基于大数据的智慧分析决策能力，有效激活政府数据资源价值，为提升政府治理能力和开展行业精准监管提供有力支撑。

3. 搭建场景推动信息技术渗透应用

加快 5G 技术融合应用，大力推进 5G 基站、5G 网络等新型基础设施建设布局，实施“5G+”融合应用工程，加快 5G 技术、大数据、物联网、人工智能等融合创新，实施 5G 应用示范项目 10 个。打通信息技术企业与传统企业对接通道，每年定期发布电子信息场景需求，围绕交通出行、精准医疗、智慧物流、智能制造、智能家居、智慧文创等产业领域，联合产业联盟、平台型企业、第三方机构等，组织电子信息技术创新企业与大型传统企业对接会。创新场景建设和支持模式，支持建设前沿技术实验室、

场景创新中心等示范平台，为电子信息技术创新企业提供测试空间和市场机会，以政府购买服务等方式支持解决产业化应用需求的场景创新示范项目实施，实现对电子信息企业支持从“给优惠”到“给机会”转变，新增场景示范平台3个。

五、保障措施

（一）推进产业共治共理

设立西安市电子信息产业集群培育工作领导小组，全面统筹指导集群培育顶层设计。探索由政府、市场、社会主体等多方参与、共同治理的电子信息产业发展模式，成立西安市电子信息产业共治理事会，推动企业等由被动接受管理与服务向主动自我管理与服务转变，破解产业发展痛点，提升资源配置效率和专业化服务水平。

（二）扩大政策有效供给

以电子信息产业集群发展行动为引领，制定完善电子信息产业发展专项政策，加大对电子信息企业、研发平台、孵化载体、产业链配套、高端人才、示范应用等方面支持力度，创新科技成果转化、园区管理运营等机制。完善西安市电子信息企业、产业统计分类标准和相关制度，及时发布产业发展动态和趋势预测预计，科学评价电子信息产业发展绩效。

（三）强化资源要素保障

加大电子信息产业用地计划指标倾斜，确保重大项目用地保障能力，率先试行创新型产业用地（M₀）和工业用地弹性出让等

政策，推动盘活产业园区低效用地，探索以政府收储、转型开发、回购等方式加快存量土地腾笼换鸟。探索差异化资源要素配置机制，结合“亩产论英雄”竞争机制，在用地、能源、排污等方面实行差别化政策。

（四）加大形象品牌塑造

加快融入“一带一路”等国家战略，深化国际合作与交流，支持一批电子信息骨干企业走出去，通过建立海外研发、生产基地和全球营销网络，参与国际竞争与合作。依托各类国际性高端峰会、论坛及赛事活动，塑造电子信息产业区域品牌，加大品牌宣传力度，持续扩大品牌影响力和知名度，面向全球打造电子信息创新高地品牌。

附件

西安市电子信息产业集群发展行动方案重点任务分解表（50项）

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
一、集群创新能级提升专项行动				
1	发布电子信息领域关键“卡脖子”技术清单，定期更新	建立“卡脖子”技术清单遴选、发布机制，发布当年清单	完善机制，评估上年清单，发布当年清单	评估上年清单，发布当年清单
2	每年组织实施50项电子信息领域技术攻关项目	建立技术攻关项目实施机制，明确扶持方式，组织50项关键技术攻关	完善机制，开展完成项目考核，组织50项关键技术攻关	开展完成项目考核，组织50项关键技术攻关
3	建立“科研项目揭榜制”新型科技攻关机制，并组织实施	建立科研项目揭榜机制，组织试实施	完善相关机制，开展跟踪评估，组织实施当年揭榜	开展跟踪评估，组织实施当年揭榜
4	争取国家科技创新2030重大项目	争取天地一体化信息网络、国家网络安全等重大项目	根据前期工作进展，争取天地一体化信息网络、国家网络安全等重大项目	根据前期工作进展，持续推进，并争取脑科学与类脑研究、大数据等重大项目
5	支持军工院所、企业推动20种军民两用核心基础元器件、材料、工艺突破	重点征集支持5-8种军民两用基础元器件、材料及工艺突破	评估已完成项目，重点征集支持5-8种军民两用基础元器件、材料及工艺突破	评估已完成项目，重点征集支持5-8种军民两用基础元器件、材料及工艺突破
6	支持授时中心、阿秒光源等基础设施建设，新增国家级创新平台3个	加快已落地大科学装置建设，新增国家级重点实验室、工程（技术）中心1个	加快已落地大科学装置建设，新增国家级重点实验室、工程（技术）中心1个	谋划新的大科学装置，新增国家级重点实验室、工程（技术）中心1个

序号	重点工作任务	分年度目标			
		2020年	2021年	2022年	
7	支持华为、中兴等龙头企业建设5个行业平台型研发中心	整合资源支持启动2-3个平台型研发中心建设	新启动2-3个平台型研发中心建设	评估验收,累计建成运营5个	
8	联合西安电子科技大学、华为等高校、科研院所、企业共建6G研发创新中心	启动创建工作,开展可行性论证,争取省市支持并组织实施	基本完成研发创新中心建设并投入使用	支持开展产学研合作等	
9	联合军工院所、企业等建设电子信息领域军民融合创新平台3个	整合资源支持启动1-2个军民融合平台创建	整合资源支持启动1-2个军民融合平台创建	评估验收,建成3个军民融合创新平台并投用	
10	重点提升20个现有平台研发创新能力	征集遴选20个具有提升潜力的研发平台,支持其提升研发能级	对实施完成项目进行考核评估,根据考核结果给予后补助		
11	引进20个电子信息领域国内外顶尖创业团队	新引进国内外顶尖创业团队5-8个	新引进国内外顶尖创业团队5-8个	新引进国内外顶尖创业团队5-8个	
12	实施本地原生企业培育计划,制定完善相关政策	制定本地原生企业培育方案,并组织实施	完善机制,培育和支持一批本地原生企业,并持续跟踪	培育和支持一批本地原生企业,并持续跟踪	
13	完善高新技术企业培育机制,每年新增高新技术企业200家	完善高新技术企业储备库,持续推动企业储备,新增高新技术企业200家	持续推动企业储备,新增高新技术企业200家	持续推动企业储备,新增高新技术企业200家	
14	培育新增30家“专精特新”企业	开展当年征集遴选,新增省级10家、国家级2家	开展当年征集遴选,新增省级10家、国家级2家	开展当年征集遴选,新增省级10家、国家级3家	
15	每年发布西安市电子信息100强企业	建立评价指标体系,组织发布当年百强企业	组织发布当年百强企业	组织发布当年百强企业	
16	建立科创板上市企业后备资源库,完善培育方案和扶持机制,积极推动企业科创板上市,新增瞪羚、独角兽企业30家	推动企业入库,培育瞪羚、独角兽企业10家,积极推动企业科创板上市	推动企业入库,培育瞪羚、独角兽企业10家,积极推动企业科创板上市	推动企业入库,培育瞪羚、独角兽企业10家,积极推动企业科创板上市	

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
17	建立企业技术研发悬赏制，并组织实施	建立企业技术研发悬赏机制，面向企业征集技术需求，对外发布	评估完善相关机制，面向企业征集技术需求，对外发布，跟踪前期企业技术悬赏实施情况	面向企业征集技术需求，对外发布，跟踪前期企业技术悬赏实施情况
二、集群“补链强链”打造专项行动				
18	绘制电子信息产业细分领域产业链招商地图	组织绘制半导体、智能手机、汽车电子、工业软件、区块链、大数据等产业链招商地图	定期更新招商地图	定期更新招商地图
19	建立电子信息产业专业化招商团队，开展常态化招商培训	形成常态化招商培训机制，常态化实施		
20	面向产业链缺失、薄弱环节精准招商引资超50亿项目3个，集成电路制造项目1个	面向国内外开展电子信息领域招商引资，储备项目，新引进50亿项目1个	面向国内外开展电子信息领域招商引资，储备项目，新引进50亿项目1个	面向国内外开展电子信息领域招商引资，储备项目，新引进50亿项目1个
21	完善产业链招商、以商招商等招商机制	完善产业链招商、以商招商机制，形成工作指南		
22	实施10个电子信息制造企业技术改造	对接省市要求，启动10个有代表性的电子信息制造企业技术改造	开展项目实施评估，形成示范推广	
23	加快西安电子谷、高端智能终端产业园等重大项目建设，推动华为鲲鹏等项目落地	完成重点项目建设年度投资计划，争取华为鲲鹏、龙芯中科等重大项目	完成重点项目建设年度投资计划，争取重大项目落地	完成重点项目建设年度投资计划，争取重大项目落地

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
24	深化帮办（代办）服务，建立重点项目专项督办机制	参照服务清单全面落实帮办（代办）服务，推动建立重点项目专项督办机制，并实施		
25	争取实现重大项目容缺办理、并联审批等事项	对接省市相关部门，争取重大项目容缺办理、并联审批等事项		
26	实施龙头企业配套集群示范工程，打造“一企一链”示范集群5个	筛选5个关键领域龙头企业，支持以企业为主启动“一企一链”示范集群试点	总结经验并推广，深化“一企一链”建设	
27	编制支持大中小企业融通发展相关政策	出台支持大中小企业融通发展专项政策		
28	搭建面向电子信息产业链上下游需求的大数据平台，建立常态化供需对接机制	依托现有平台，以政府采购方式建设面向电子信息产业链上下游需求的大数据平台		
29	建设大数据、人工智能、区块链等领域3个开源社区	统筹行业需求和发展趋势，建成1-2个开源社区	累计建成3个开源社区	
三、集群承载空间优化专项行动				
30	出台园区产业发展指导意见	结合产业园区发展基础和优势，出台园区产业发展指导意见		

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
31	出台园区综合服务评价考核体系并组织实施	建立完善园区评价考核体系，组织当年园区考核，指导开展针对性提升	组织当年园区考核，指导开展针对性提升	组织当年园区考核，指导开展针对性提升
32	完善产业园区土地、电力、通信、标准厂房等基础设施建设	优先选取3-4个产业园区进行重点提升，梳理土地利用现状，探索收回低效用地，推动电力、标准厂房建设	总结经验，持续推动园区土地、交通、电力、标准厂房等配套	
33	探索产业园区企业化、市场化运作模式	探索园区企业化、市场化运营机制，选取1-2个小园区、基地推动试点	开展评估、总结经验，推进更大范围的试点	
34	打造3个国内外知名品牌园区	提升软件新城、综保区品牌知名度	重点谋划打响西安科学城品牌	
四、集群发展生态重塑专项行动				
35	推进打造全省首个电子信息产业创新服务综合体	整合各类平台、企业、联盟等资源，推动建设电子信息产业创新服务综合体		
36	开展孵化载体精准服务提升行动，打造20个“硬核”特色载体	征集遴选20个特色载体，结合各自短板开展专项提升	对载体提升情况进行考核评估，根据建设情况给予补助	
37	完善孵化载体考核评价体系	建立众创空间、孵化器等各类考核评价体系，并开展常态化考核，与相关扶持政策挂钩		

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
38	利用老旧厂房、闲置楼宇等改造建设一批专业化、特色化众创空间、孵化器，新增市级以上孵化载体10家以上	聚焦细分领域关键环节和行业趋势，支持启动3-4家左右孵化载体建设	支持启动3-4家左右孵化载体建设，开展评估验收，累计新建5家	支持启动3-4家左右孵化载体建设，开展评估验收，累计新建10家以上
39	每年定期发布电子信息领域科技创新成果清单	完善联络机制，发布当年科技创新成果清单	发布当年科技创新成果清单	发布当年科技创新成果清单
40	推动简化科技成果作价投资形成的国有股权管理决策程序，完善支持科研人员开展成果转化等机制	落实国家、省市意见，率先推动落实		
41	推动设立500亿元规模电子信息产业发展基金	整合各类资金，发起设立产业发展基金及半导体、智能终端、高端软件、智能网络等子基金		
42	实施电子信息人才专项战略，每年新引进行业高端人才10名	塑造人才品牌，完成当年10名高端人才引进任务，落实扶持政策	完成当年10名高端人才引进任务，落实扶持政策	完成当年10名高端人才引进任务，落实扶持政策
五、集群示范应用引领专项行动				
43	推动建设10个重点企业智能生产线、车间及智能工厂试点	对接制造业企业需求，征集支持10个重点企业智能生产线、车间、工厂等试点建设	开展考核评估，总结推广先进经验，推动制造业智能转型升级	总结推广先进经验，推动制造业智能转型升级
44	创建“两化”融合管理体系贯标和试点5家	依托企业智能升级试点，推动“两化”融合	成功创建“两化”融合贯标和试点企业5家，总结经验，全面推广	总结经验，全面推广

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
45	实施工业互联网创新发展行动计划，面向高端装备、汽车等领域建设5个工业互联网平台示范项目	征集遴选支持工业互联网平台项目，打造5个示范项目，总结推广先进经验	总结推广先进经验	总结推广先进经验
46	建设西安市政府大数据决策支撑平台	聘请专业机构，整合内部数据资源，建立数据采集、管理、使用机制，建成大数据决策支撑平台		
47	实施“5G+”融合应用工程，布局5G+工业互联网、智能网联汽车、医疗、教育、文创、政务等示范，试点10个5G+创新示范应用项目	启动5G+应用示范布局，围绕重点领域支持一批示范项目，重点打造10个示范试点	开展场景建设项目评估，总结经验全面推广，推动信息技术融合应用常态化	
48	组织电子信息技术创新企业与大型传统企业对接会	结合行业需求，搭建电子信息技术供应商与传统企业对接平台，组织专题对接会	组织电子信息技术供应商与传统企业专题对接会	组织电子信息技术供应商与传统企业专题对接会
49	发布电子信息技术场景需求清单	结合召开电子信息技术供应商与传统企业对接会，征集发布电子信息技术场景需求清单	征集发布电子信息技术场景需求清单	征集发布电子信息技术场景需求清单
50	建设场景创新中心等示范平台3个	支持以企业为主导启动建设1-2个场景创新中心	新启动建设1-2个场景创新中心，跟踪支持场景创新示范项目	建成3个场景创新中心，总结经验模式，推动信息技术融合应用

附件 2

西安市生物医药产业集群发展行动方案 (2020-2022 年)

生物医药产业是战略性新兴产业的重要支柱,是加快构建现代化经济体系、巩固提升实体经济能级的重要抓手。为主动抢抓全球生物医药产业发展新机遇,深入贯彻落实中央、国务院决策和省市相关部署,进一步明确生物医药产业发展思路及路径,推动我市生物医药产业高质量跨越发展、支撑先进制造业示范区建设,助力建设全球硬科技之都,特制定本行动方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分把握经济高质量发展总体要求和“硬科技”重要指示,以落实“发展实体经济、建设先进制造业强市”工作部署为主线,坚持“特色化、高端化、数字化、集群化”基本思路,聚焦“做强现代中药、做优化学药、做大生物药、做精医疗器械、做专康养旅游”五大重点领域,实施“产业基础培育、产业创新转化、产业合作提升、产业数字化转型”四大工程,推进“八个一”重点工作,促进存量提升转型和增量培育突破,全力推动生物医药产业实现跨越式发展,打造成为全国生物医药产业(高端医疗器械)创新基地和服务于“一带一路”的康养旅游目的地。

二、发展目标

到 2022 年底，生物医药产业产值达到 500 亿元以上，形成区域特色产业基地、产业规模显著扩大、创新能力明显加强、企业活力全面彰显、空间布局及产业生态进一步优化，产业综合竞争力成功进入全国第一方阵，打造成为全国生物医药产业新高地。

表 2020-2022 年生物医药产业集群发展目标

类别	指标	2020 年	2021 年	2022 年
产业规模	生物医药产业产值（亿元）	280	400	500
	其中：中药（亿元）	75	100	120
	化学药（亿元）	45	70	90
	生物药（亿元）	45	60	80
	医疗器械（亿元）	70	100	120
	康养旅游（亿元）	45	70	90
创新主体	企业数量（家）	450	500	600
	年产值 100 亿以上企业（家）	1	2	3
	国家生物医药百强企业（家）	2	2	2
	新增中小创新研发企业（家）	150	180	200
	新增各类创新空间（万平方米）	30	60	100
产业生态	国家级公共服务平台（家）	3	3	4
	产业技术基础公共服务平台（家）	1	3	6
	实验检测类公共服务平台（家）	5	6	7
	产业大数据公共平台（家）	2	2	3
	高水平 CRO、CMO、CDMO、CSO 服务机构（家）	6	7	8
	专业园区载体（个）	5	5	6

三、重点发展领域

把握行业发展态势与市场需求，立足区位优势和产业基础，聚焦存量提升转型和增量培育突破，做强现代中药、做优化学药、做大生物药、做精医疗器械、做专康养旅游，构建以生物药为创新引擎，现代中药、化学药、医疗器械为重要支撑，康养旅游为新动能的生物医药产业体系。

（一）做强现代中药

加大中药经典名方开发，加快经典名方标准颗粒研究和复方制剂产业化，开展已上市经典名方产品二次开发和再评价。推动植物提取物产业升级，依托秦岭北麓丰富的中药材资源，优化中医药原料供给，重点发展高附加值植物提取物，促进植物提取物高端化应用。扩大中药产品门类，壮大中药配方颗粒、中药饮片等生产规模，布局膏剂、丸剂、片剂、散剂、冲剂、胶囊剂、栓剂、气雾剂、注射剂等中药制剂。

（二）做优化学药

推动化学创新药仿制和研发，瞄准一批专利到期创新药，推进面向心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、精神性疾病、自身免疫性疾病、病毒感染性疾病等老年病、重大疾病的品牌化学创新药仿制，开发重大通用名药产品。培育发展高端原料药，提升大宗原料药绿色产品比重，加快布局特色原料药和高端定制原料药，加大通用名药原料药、重大创新药原料药等研发和产业化。

（三）做大生物药

壮大抗体药物优势，重点推动抗体偶联药物、双特异性抗体、抗体融合蛋白等产品开发、免疫检查点抑制剂（PD-1\PD-L1），探索开展基因工程疫苗、重组疫苗、合成肽疫苗等新型疫苗的研发。培育重组蛋白类药物，围绕恶性肿瘤、病毒感染、血液和造血系统、内分泌等疾病，重点布局长效化、速效化的重组胰岛素、重组干扰素、重组粒细胞集落刺激因子、重组凝血因子等重组蛋白类药物。

（四）做精医疗器械

重点发展高端医疗器械产业，紧抓上市许可人制度、证照分离等国家政策，线上线下构建资源，加速形成西北医疗器械基地，抢占医疗器械细分领域，加快增量增产。加快高端医学影像设备、放射治疗设备、小型数字化医学设备等产品研发，配套发展高值耗材。培育壮大诊断试剂，发展灵敏度高、重复性强、准确性好的诊断试剂与试剂盒，推动诊断试剂核心原材料、快速定量检测设备及其配套试剂、全自动免疫分析设备及配套试剂等研发和产业化。布局新型植介入器械，推动人工器官、关节、骨骼、导管、支架、生物芯片及可降解材料等研发生产，加快3D打印技术在植介入器械领域应用。

（五）做专康养旅游

打造康养服务体系，加快发展治疗、康复养老、健康教育等医疗服务；培育健康评估、健康追踪和导医陪诊等专业化健康管理服务；布局集休闲、娱乐、餐饮、健身和美容等为一体的医美

服务；延伸发展保健品、特殊膳食、功能食品和绿色食品。发展智慧医疗服务，加快医疗大数据、远程医疗、可穿戴设备、智能硬件等研发和应用。

四、实施四项工程

重点实施“产业基础培育、产业创新转化、产业合作提升、产业数字化转型”四项工程，推进“八个一”重点工作，打造具有全球影响力的生物医药产业集群。

（一）产业基础培育工程

1. 培育一批优质企业

支持大企业平台化发展，鼓励创新药领域龙头骨干企业利用资源和产品优势，通过收购、兼并、参股、控股和联合等方式整合生物药产业链上下游资源，形成5个具有较强影响力和竞争力的大型行业龙头企业。打造细分领域标杆企业，支持医疗器械、生物药企业加大关键技术和核心部件的研发投入，鼓励企业开展具有自主知识产权和重大临床价值创新药物的国际临床认证或产品国际认证，培育一批自主创新能力强、掌握核心技术、经营状况佳、市场前景好的骨干标杆企业。加大高成长性企业培育力度，聚焦国家战略和产业需求，鼓励企业积极参与制订行业标准、国家标准和国际标准，开发、引进和培育具有竞争力和市场前景的重磅品种，丰富我市上市企业后备资源库中生物医药领域企业数量。

2. 搭建一批产业支撑平台

建设公共技术服务平台，充分利用现有骨干企业、科研院所、高校、用户和第三方机构，建立健全科技研发、检验检测、中试服务等公共技术服务体系，新增产业技术基础公共服务平台6个、产业大数据公共平台3个，实验检测类公共服务平台达到7个。搭建临床试验服务平台，通过引进高水平医疗服务机构、临床试验机构等，完善生物医药科研成果转化、医工结合等创新支撑服务，提升临床试验水平。组建产业创新联盟，围绕产业协同创新发展需求，完善现有产业联盟建设，组建医疗器械、健康服务等重点领域专业技术创新战略联盟，加快整合各方产业发展资源，推动产业协同创新发展。

（二）产业创新转化工程

1. 建设提升一批高能级创新平台

推动国家级重大创新平台建设，积极争取布局国家生物医药产业创新资源，引进生物医药领域国家级研发中心2个，提升区域研发水平。建设新型研发机构，加强与高校、科研院所及行业龙头企业协同合作，建立基因药物、智能可穿戴装备等新型研发机构3个，作为科技成果转化的加速器和催化剂。建设国际化创新平台，融入全球生物医药创新链，支持优势企业开展境外并购和股权投资、创业投资，建立海外研发中心3个。

2. 转化一批创新成果技术

创新科技成果转化机制，跟踪梳理高校、科研院所、企业等科技创新成果，定期发布成果清单，组织成果转化对接会，促进

一批研发创新成果在本地转化。加快创新药转化落地，争取“国家新药审评检测西北分中心”落地，依托国务院批准的药品口岸城市，发挥高新区综保区药品进口口岸检验所功能，建立药、械先行先试区，以药品和医疗器械上市许可持有人制度试点为改革先发效应，推动项目和企业的分散发展变为产业链的集群式发展，搭建评审、孵化、测试、应用示范全链条深度融合创新转化体系。推动一批重大项目落地，对接全球创新前沿，建立“生物医药重点项目名录”，布局实施 20 个重大项目和专项。集聚高层次创新创业人才，建立“生物医药产业人才库”，引进诺奖团队 1 个，两院院士团队 2 个，国家千人计划团队 7 个，海内外高层次人才团队 18 个，行业领军人才 50 名。

（三）产业合作提升工程

1. 引进一批创新合作企业

开展精准招商，全面掌握国内外生物医药技术成果研发情况，建立处于临床 III 期或上市筹备阶段的重点生物医药产品信息目录，绘制生物药产业招商地图及企业招引目录。强化重点领域招商，围绕生物医药外包服务领域，实施系统性、针对性、动态性“补链强链”行动，引进国内外优秀 CRO（医药研发合同外包服务机构）公司 5 个、CMO/CDMO（合同加工外包/研发生产定制外包）公司 3 个、CSO 公司 1 个，落地服务本地企业。创新招商模式，建立专业化招商引资团队，拓展产业链招商、以商引商、孵化招商、人才资源招商、平台招商等多种模式，链接

创新活跃地区各类创新型项目。

2. 优化一批产业承载空间

打造“两区两厅两园一带”产业空间格局，形成生物医药集聚发展态势，“两区”聚焦生物医药研发领域，以锦业路、团结南路为核心，打造10平方公里的创新研发区；依托西安市公共卫生中心，完善生态小镇规划编制，拉动西禹高速以西约10平方公里区域发展，将项目建成为全市疾病预防科研中心和应急物资生产储备基地，形成综合性医用防护科研生产储备区。“两厅”聚焦高端医疗服务领域，以城市客厅跨国公司总部、丝路金融中心为核心，打造15平方公里的高端医疗服务区；依托陕药集团西北国际中医药产业园区（300亩），加快落地全省中医药产业基地项目（2000亩），建设集研发、生产、储备、销售和物流为一体的现代中医药产业基地。“两园”聚焦医药生产制造领域，以草堂基地生物医药产业园（5平方公里）和集贤生物医药产业园（10平方公里）为核心，打造15平方公里的生物医药制造区。“一带”聚焦康养旅游领域，以环山旅游路为核心，打造辐射30平方公里的康养旅游带。提升特色园区管理和服务效能，重点打造集贤生物医药产业园和草堂生物医药产业园2个国内知名特色园区品牌。

（四）产业数字化转型工程

1. 建设一个生物医药产业大脑

打造数字化产业地图板块，通过数字化视图，直观呈现生物

医药产业发展与布局现状，形成产业规模、产业链、企业、人才、资本、产品、创新等各维度的产业大数据集合，有效助力区域产业发展优势识别与策略制定。打造数字化创新服务板块，推动线上线下相结合的全生命周期研发创新服务，加速评审，对接临床资源，完善创新资源一站式服务、创业投资服务等功能。打造数字化招商板块，通过大数据、人工智能等现代信息技术，提供招商线索挖掘、项目评估、项目追踪等全流程管理，研判企业的投资选址需求，实现按图索骥、智慧招商。

2. 推进一批智能制造项目

支持企业开展智能化改造，全面推动新技术、新设备、新工艺应用，打造智能制造单元、数字化生产线、数字化车间和数字化工厂等试点，支持一批工业技改项目。实施智慧医疗应用场景示范项目，深化 5G、大数据、物联网、人工智能等前沿技术在医疗领域的应用，组织实施实时远程会诊、远程急救、远程视教培训、智能可穿戴设备等一批新场景示范项目，加速形成全国知名的“IT+BT”融合发展示范区。鼓励企业开展服务型制造转型，支持医疗机构发展在线医疗、远程运维、个性化定制服务、大数据反馈等增值服务，培育生物医药领域服务型制造企业。

五、保障措施

（一）加强组织领导保障

贯彻落实中、省、市关于推进生物医药产业发展的工作部署，成立生物医药产业发展领导小组，全面统筹指导集群发展顶层设

计，组织领导和统筹生物医药产业发展工作，审议发展规划、年度实施计划及政策资金配套措施，指导各相关部门开展工作，督促检查工作落实情况；研究规划生物医药产业企业培育、引进及项目建设等工作；及时分析研究、协调解决推进生物医药产业发展中存在的困难和问题。建立由行业专家、第三方智库、产业联盟、企业家等组成的产业专家委员会，为产业发展提供决策建议。构建科学的产业发展和创新能力指标体系，加强生物医药产业运行情况监测和绩效分析。

（二）加大政策支持力度

按照“随时受理，季度兑现”模式，及时兑现生物医药产业相关政策。结合区域生物医药产业发展特点，对标国内外生物医药创新高地，围绕创新平台建设、企业主体培育、重点项目落地、高层次人才引进等方面，研究制定产业专项政策，打造全国生物医药产业新高地。

（三）强化资源要素供给

建立多元化金融服务体系，发挥财政资金引导作用，设立20亿元的西安生物医药产业母基金。协调各类金融机构，加大信用贷款、科技担保、无还本续贷、股权投资、直接债务融资等金融创新产品与服务供给。加大高成长性企业培育力度，丰富科创板上市企业后备资源库，整合资源，支持生物医药创新企业科创板上市。强化土地要素保障，加大对生物医药产业用地指标倾斜，切实保障生物医药重大产业项目用地。

（四）扩大品牌宣传力度

深化国际合作与交流，通过建立海外研发、生产基地和全球营销网络，推动一批生物医药企业走出去参与国际竞争与合作。充分发挥全球硬科技大会平台作用，组织全球性生物医药展会、创新大赛及学术峰会，持续扩大生物医药品牌影响力和知名度，面向全球叫响生物医药硬科技特色品牌。

附件

生物医药产业集群发展行动方案重点工作分解表（14项）

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
1	建立生物医药产业发展统计指标体系	结合国家统计标准，设计生物医药产业发展新领域、新业态、新技术等产业多维度统计指标	形成具有影响力的区域产业发展指标体系	生物医药产业发展数据指标体系全面运行
2	建立高校科研院所生物医药创新研发技术名录	整合资源，建立高校科研院所生物医药产业创新发展名录，加快产学研项目落地进程	完善科研院所生物医药产业创新发展名录的机制，更新当年名录	全面提升科研院所生物医药产业创新发展名录成果数量和质量
3	建设高端医疗器械产业链创新服务平台	利用市科技局“一区一策”支持政策，申报建设医疗器械产业链创新服务平台	建成医疗器械产业链创新服务平台，加速医疗器械创新、转化	评估医疗器械产业链创新平台运营机制，形成医疗器械特色全产业链创新服务体系
4	建立联动机制，加速创新成果转化	联合知名院校、科研院所及行业主管部门建立联动合作机制	提升区域研发水平，引进国内外优秀CRO公司2个、CMO/CDMO公司1个、CSO公司1个、专业投融资机构1个	引进生物医药领域国家级研发中心2个，引进国内外优秀CRO公司3个、CMO/CDMO公司2个，专业投融资机构1个
5	促进创新企业、科研机构、医疗机构、院校专家等创新人才技术成果转化	建立“生物技术产业人才库”和“生物技术重点项目库”	对接全球创新前沿，布局实施10个重大项目和专项，推动创新本地转化	加大优质成果转化项目聚集，布局实施20个重大项目和专项
6	利用综合保税区建设生物医药先行先试区	依托国务院批准的药品口岸城市，发挥综保区药品进口岸检验所功能	丰富先行先试区功能，推动药械先行先试	发挥先行先试区特色，开发先行先试医疗服务

序号	重点工作任务	分年度目标		
		2020年	2021年	2022年
7	年产值100亿元以上企业达到3家地	新增产值达到100亿元以上生物医药企业1家	新增产值达到100亿元以上生物医药企业1家	新增产值达到100亿元以上生物医药企业1家
8	加大高成长性企业培育力度	丰富科创板上市企业后备资源库	培育、支持医药创新企业上市	整合资源,支持生物医药创新企业上市
9	建设数字化生物医药产业(动态)地图	建立企业、空间、创新成果、产业链图谱,建立投资、科研要素动态化数据平台	优化产业地图功能,完善企业评价、产业发展监测、精准招商功能	对产业园区发展形成管理、运营、服务、监测、招商、创新服务体系
10	对标先进,研究制定专项支持政策	评价生物医药产业整体竞争力,从项目研发、产业化、企业服务等方面制定体系化的产业政策	增投20亿元的西安生物医药产业母基金,丰富企业融资方式	完善产业政策,丰富生物医药专业服务内容,促进产业集聚提升
11	做强现代中药产业集群	启动现代中药产业集群发展战略,依托中药产业基础优势,引进并培育现代中药企业	做强中医药原料产业,促进区内产值1亿元以上企业30家	建设具有区域带动力的现代化中药产业集群,产值10亿元以上中药企业8家
12	做优化学药产业集群	以产业化集群发展思路为基础,启动化学药产业集群发展战略	加强创新药研发引导工作,重点引入肿瘤治疗和精准医疗领域领军企业5家	专注化学药的发展机遇,培育、引进产值10亿元以上企业5家
13	做大生物药产业集群	启动生物药产业集群发展战略,推动重点领域产品研发,培育、引进具有竞争力的生物药企业	进一步招引和培育国内外领先的生物药企业10家	形成生物药产业集群发展,产值1亿元以上生物药企业20家
14	做精医疗器械产业集群	启动医疗器械产业集群发展战略,推动重点领域(植入)产品研发,培育、引进一批医疗器械企业	重点招引高端医疗器械、高值耗材、诊断试剂等企业10家	建设医疗器械全产业链,产值达到120亿规模

